

**UCHWAŁA NR XXIX/219/2021
RADY MIEJSKIEJ W MASZEWIE**

z dnia 29 czerwca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zaproszenia gminy do udziału
w plebiscycie i rankingu " Lider Usług Publicznych"**

Na podstawie art. 9 ust. 2, art. 2 ust. 1, ust. 2 pkt 1, ust. 3 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) z przywołaniem art. 7, art. 18 i art. 18b ustawy z dnia 9 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm), Rada Miejska w Maszewie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rozpatruje się petycję jako bezzasadną.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Miejskiej w Maszewie do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia poprzez przekazanie treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Maszewie.

Przewodnicząca Rady

**Małgorzata Storma-
Piotrowska**

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2021 r. do Urzędu Miejskiego w Maszewie wpłynęło pismo wniesione przez Service Creator z siedzibą w Wołominie oraz Szulc- Efekt sp.z o.o. z siedzibą w Warszawie w sprawie zaproszenia gminy do udziału w plebiscycie i rankingu " Lider Usług Publicznych.

Pismo to było przedmiotem posiedzenia w dniach 27 kwietnia oraz 23 czerwca 2021 r. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Maszewie. Komisja rozpatrując przedmiotowe pismo, opierając się na analizie prawnej, poddała w wątpliwość, czy pismo to spełnia warunki petycji. Nie jest to również oferta handlowa. Według Komisji można ją raczej uznać za zaproszenie do zawarcia umowy. Jak wynika z art. 71 kodeksu cywilnego, jeśli informacja handlowa nie zawiera istotnych postanowień umowy, to nie jest ofertą. Zaproszenie do zawarcia umowy nie stwarza między dokonującym je a odbiorcami takiego zaproszenia stosunku zobowiązaniowego, nie jest bowiem zdarzeniem, z którym kodeks cywilny wiąże powstanie między stronami takiego stosunku. Ponadto zaproszenie do zawarcia umowy może być skierowane do ogółu lub do poszczególnych osób. „Petycja” ta nie stanowi na pewno oferty handlowej bowiem zgodnie z wyrokiem S.A „Prawidłowe odróżnienie oferty od zaproszenia do zawarcia umowy wymaga przeprowadzenia oceny, czy w konkretnym wypadku do potencjalnego kontrahenta kierowana była informacja o możliwości zawarcia określonej umowy i płynących z niej korzyściach, czy też sprecyzowana została jednoznaczna propozycja zawarcia z nim określonej umowy. Pierwsza sytuacja odpowiadać będzie zaproszeniu do zawarcia umowy, drugą należy już kwalifikować jako ofertę” (wyr. SA w Warszawie z 31.10.2014 r., I ACa 574/14).

Komisja zastanawia się dlaczego nadawca w tej „petycji” używa takich zwrotów jak „pragniemy w niniejszej petycji –zaprosić Gminy”. W art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach wskazane jest, że „przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności” co świadczy o tym, że może to być żądanie albo inna forma (np. prośba), ale to „zaproszenie” budzi wątpliwości. Ponadto nadawca cały czas w treści wskazuje że jest to „petycja/wniosek” a ustawodawca w art. 63 Konstytucji wskazał wyraźnie, że „każdy ma prawo składać petycje, wnioski”, a nie petycje/wnioski, użycie takiego sformułowania prowadzi do tego, że nie wiadomo czy traktować to jako petycję czy jako wniosek, nadto zgodnie z art. 3 ustawy o petycji „O tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.” Chcielibyśmy również wskazać, że nie widać tutaj interesu podmiotu wnoszącego. Udział w tym „plebiscycie” ma na celu: podniesienie prestiżu jednostki, zdobycie cennych informacji na temat jej funkcjonowania, poznanie dobrych praktyk i podnoszenia poziomu obsługi,

korzyści więc ma osiągnąć tylko adresat tej petycji, co oznacza, że jedyny interes w tym będzie miał sam urząd.

Uznanie pisma za zasadne wykraczałoby poza zakres zadań gminy, a zatem byłoby niezgodne z obowiązującym prawem. Organy władzy publicznej, w tym organ stanowiący gminy, działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może podejmować tylko te działania, które są wprost dozwolone przez przepisy prawa.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.z2018r.poz.870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.