

UCHWAŁA Nr XXVIII/201/2021
RADY MIEJSKIEJ W MASZEWIE

z dnia 27 maja 2021 r.

w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania
Strategii Rozwoju Gminy Maszewo do 2030 roku

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz w związku z art. 3 pkt 3 i art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r., poz. 1295 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§1. Przyjmuje się zasady, tryb i harmonogram opracowania Strategii Rozwoju Gminy Maszewo do 2030 roku, określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§2. 1. Przedłuża się do końca 2021 roku okres obowiązywania „Strategii rozwoju Gminy Maszewo na lata 2015-2020”, przyjętej uchwałą Nr XII/76/2016 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 11 stycznia 2016 r.

2. W treści dokumentu pn. „Strategia rozwoju Gminy Maszewo na lata 2015-2020”, stanowiącego załącznik do uchwały, o której mowa w ust. 1, zapis: „Strategia rozwoju Gminy Maszewo na lata 2015-2020”, zmienia się na zapis „Strategia rozwoju Gminy Maszewo na lata 2015-2021”.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Maszewa.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Storma - Piotrowska
Małgorzata Storma - Piotrowska

ZASADY, TRYB I HARMONOGRAM OPRACOWANIA STRATEGII ROZWOJU GMINY MASZEWO DO 2030 ROKU

I. CEL I POTRZEBA SPORZĄDZENIA STRATEGII ROZWOJU GMINY MASZEWO

Zgodnie z art. 10e ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym "Gmina może opracować strategię rozwoju gminy". Strategia rozwoju jest dokumentem określającym cele i kierunki rozwoju oraz formułującym optymalne sposoby ich realizacji. Jest sporządzana dla zapewnienia wysokiej jakości życia mieszkańców oraz warunków rozwoju gospodarczego gminy, uwzględniając zaangażowanie wszystkich interesariuszy rozwoju, ze szczególnym uwzględnieniem roli i odpowiedzialności za realizację konkretnych działań, leżących po stronie samorządu gminy. Strategia rozwoju gminy jest dokumentem przyjmowanym przez organ stanowiący. Ma charakter kierunkowy dla całokształtu działań prowadzonych przez samorząd gminny na rzecz kształtowania jej rozwoju a jednocześnie stanowi informacje dla mieszkańców oraz partnerów społecznych i gospodarczych o założeniach rozwoju gminy.

Strategię rozwoju Gminy Maszewo sporządza się do roku 2030 z zastrzeżeniem możliwości jej aktualizacji lub zmiany przed rokiem 2030 w przypadku wystąpienia okoliczności istotnie zmieniających uwarunkowania dalszego rozwoju gminy. Opracowana Strategia Rozwoju Gminy Maszewo będzie dokumentem sporządzonym zgodnie z art. 10e ustawy o samorządzie gminnym, określającym niezbędny zakres oraz zawartość Strategii.

Przy tworzeniu projektu Strategii mają zastosowanie przepisy:

- 1) ustawy o samorządzie gminnym¹,
- 2) ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju²,
- 3) ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko³,
- 4) uchwał w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Maszewo⁴,
- 5) obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa przy zachowaniu zgodności ze strategicznymi dokumentami lokalnymi i wyższego rzędu, m.in.:
 - a) Strategią Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030,
 - b) Strategią Rozwoju Powiatu Goleniowskiego.

¹Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.).

²Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 z późn. zm.).

³Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283z późn. zm.).

⁴Uchwała Nr XXI/128/2017 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 8 lutego 2017 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Maszewo.

II. ZASADY PRAC W TRAKCIE SPORZĄDZANIA PROJEKTU STRATEGII ROZWOJU GMINY MASZEWO

Ustanawia się następujące zasady obowiązujące w procesie tworzenia Strategii:

- 1) zasadę podporządkowania rozwoju gminy zapewnieniu wysokiej jakości życia i możliwości rozwoju gospodarczego przy minimalizowaniu przekształceń w środowisku przyrodniczym oraz kulturowym,
- 2) zasadę bazowania na możliwie pełnej i najlepszej dostępnej wiedzy oraz stosowania metod analitycznych adekwatnych dla przedmiotu badania - mających na celu jak najbardziej rzetelną ocenę uwarunkowań rozwoju gminy oraz wypracowanie celów i kierunków wykazujących wysokie prawdopodobieństwo realizacji w realiach społeczno-gospodarczych i przestrzennych gminy Maszewo,
- 3) zasadę jak najbardziej efektywnego gospodarowania zasobami środowiskowymi gminy, zakładającą przede wszystkim koncentrację zagospodarowania, minimalizację przekształceń terenów rolnych i leśnych, ochronę zasobów środowiska, minimalizację powodowania nowych negatywnych oddziaływań przy maksymalnym niwelowaniu oddziaływania już obecnych, a także dostosowanie skali planowanego zainwestowania do prognoz zmian liczby mieszkańców i prognoz skali inwestycji gospodarczych,
- 4) zasadę partycypacji mieszkańców oraz partnerów społeczno-gospodarczych w procesie tworzenia Strategii,
- 5) zasadę spójności planowanego rozwoju gminy z uwarunkowaniami i perspektywami rozwoju wynikającymi z funkcjonowania gminy w systemie społeczno-gospodarczym powiatu goleniowskiego oraz województwa zachodniopomorskiego, w szczególności nie dopuszczenie do sytuacji, gdy cele rozwojowe gminy byłyby sprzeczne z celami rozwoju województwa zachodniopomorskiego.

III. HARMONOGRAM PRAC NAD STRATEGIĄ ROZWOJU GMINY MASZEWO

LP.	NAZWA ZADANIA	TERMIN WYKONANIA
1.	Przyjęcie trybu i harmonogramu prac nad przygotowaniem projektu „Strategii Rozwoju Gminy Maszewo do 2030 roku”	Maj 2021 rok
2.	Przeprowadzenie i przygotowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej	Czerwiec – sierpień 2021 rok
3.	Przygotowanie projektu Strategii	Wrzesień – październik 2021 rok
4.	Uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu dokumentu „Strategii Rozwoju Gminy Maszewo do 2030 roku” z właściwym organem dykcji ochrony środowiska.	Listopad 2021 rok
5.	Konsultacje opracowanego projektu „Strategii Rozwoju Gminy Maszewo do 2030 roku”.	Listopad – grudzień 2021 rok
6.	Przygotowanie protokołu z konsultacji społecznych	Grudzień 2021 rok
7.	Uzyskanie opinii Zarządu Województwa dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa	Listopad – grudzień 2021 rok
8.	Przedstawienie Radzie Miejskiej projektu Strategii do uchwalenia	Styczeń 2022 rok

Wskazane powyżej terminy realizacji poszczególnych zadań są orientacyjne ze względu na trudny do przewidzenia rozwój sytuacji w związku z epidemią COVID-19, a także na ewentualną konieczność przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategia Rozwoju Gminy Maszewo do 2030 roku”.

IV. ROLA I ODPOWIEDZIALNOŚĆ PODMIOTÓW W TWORZENIU STRATEGII ROZWOJU GMINY MASZEWO

1. Zadania organu stanowiącego – Rady Miejskiej w Maszewie:
 - 1) podjęcie uchwały określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju Gminy, w tym tryb konsultacji,
 - 2) udział radnych w tworzeniu projektu Strategii,
 - 3) uchwalenie Strategii Rozwoju Gminy Maszewo.
2. Zadania organu wykonawczego – Burmistrza Maszewa:
 - 1) przygotowanie projektu Strategii,
 - 2) organizacja konsultacji projektu Strategii,
 - 3) zebranie wymaganych przepisami prawa opinii i uzgodnień,
 - 4) przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii rozwoju gminy, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie odstąpienia od obowiązku sporządzenia prognozy,
 - 5) skierowanie projektu Strategii do uchwalenia przez Radę Miejską w Maszewie,
 - 6) prowadzenie promocji Strategii na terenie gminy - wśród mieszkańców oraz partnerów społecznych i gospodarczych.

V. TRYB I ZASADY ORGANIZACJI KONSULTACJI Z PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 6 UST. 1 USTAWY O ZASADACH PROWADZENIA POLITYKI ROZWOJU

1. Za przeprowadzenie konsultacji odpowiada Burmistrz Maszewa.
2. Konsultacje będą się odbywały zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju² oraz uchwałą w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Maszewo⁴.
3. Nadrzędną zasadą stosowaną podczas organizacji konsultacji, będzie dążenie do zaangażowania w proces konsultacji jak największej części mieszkańców gminy oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych - poprzez dobór sposobów informowania o konsultacjach zapewniających dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji maksymalnie dogodnych dla wszystkich interesariuszy.
4. Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami gminy przeprowadzone zostaną poprzez:
 - 1) organizację, co najmniej trzech spotkań konsultacyjnych,
 - 2) zamieszczenie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków na stronie internetowej gminy,
 - 3) stworzenie możliwości bezpośredniego składania uwag w siedzibie Urzędu Miejskiego w Maszewie,
 - 4) stworzenie możliwości składania uwag drogą mailową,
 - 5) stworzenie możliwości składania uwag drogą listowną,
 - 6) dyskusje na komisjach Rady Miejskiej w Maszewie.

5. Konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami zostaną przeprowadzone pisemnie - poprzez przekazanie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków.
6. Konsultacje z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostaną przeprowadzone pisemnie - poprzez przekazanie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków.
7. Lokalni partnerzy społeczni i gospodarczy oraz mieszkańcy gminy zostaną powiadomieni o terminie oraz sposobach konsultowania projektu strategii za pomocą: ogłoszenia na stronie internetowej gminy, ogłoszenia w siedzibie Urzędu Miejskiego, ogłoszeń na tablicach ogłoszeń w mieście i na wsiach, za pośrednictwem szkół i przedszkoli (poprzez przekazanie informacji dla rodziców uczniom tych placówek) oraz drogą mailową w przypadku podmiotów, z którymi zwyczajowo utrzymuje się taką formę komunikacji.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw¹. Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzenia systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotować strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywnym instrumentem pozyskiwania funduszy zewnętrznych.

Ustawa o samorządzie gminnym² wprowadziła na poziomie lokalnym strategię rozwoju gminy, która pomimo swojego nieobligatoryjnego charakteru, jest jednym z ważniejszych dokumentów stanowiących podstawę do pozyskiwania środków finansowych pochodzących z programów Unii Europejskiej i krajowych. Ustawa wyznaczyła również zupełnie nowe podejście w zakresie opracowania strategii rozwoju gminy, wskazując na konieczność integracji zagadnień społecznych, przestrzennych, gospodarczych oraz wynikających z istniejącego obszaru funkcjonalnego gminy. Strategia rozwoju gminy ma być spójna z ustaleniami i rekomendacjami określonymi w strategii rozwoju województwa w celu zapewnienia systemowej integralności dokumentów. Strategia ma zawierać wnioski z przeprowadzonej diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, strategiczne cele rozwoju oraz kierunki działań, podejmowanych dla ich osiągnięcia, rezultaty planowanych działań w ujęciu wskaźnikowym oraz model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy. Ponadto strategia określać będzie wynikające z docelowego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, które stanowić będą punkt odniesienia dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, co ma kluczowe znaczenie dla integracji planowania społecznego i gospodarczego z przestrzennym.

Przepis art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, stąd konieczne jest określenie w drodze uchwały szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania strategii rozwoju Gminy Maszewo.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

Sporządziła:

J. Frasunkiewicz

BURMISTRZ
mgr Paweł Piesio

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 1378)

² Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.)